



КЕМЕРОВСКАЯ ОБЛАСТЬ - КУЗБАСС
НОВОКУЗНЕЦКИЙ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ
АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА НОВОКУЗНЕЦКА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 19.12.2025 №290

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Новокузнецкого городского округа на 2026 год

В соответствии с частью 2 статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 №990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Положением о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории Новокузнецкого городского округа, утвержденным решением Новокузнецкого городского Совета народных депутатов от 22.02.2022 №1/12 «О муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории Новокузнецкого городского округа», Правилами благоустройства территории Новокузнецкого городского округа, утвержденными решением Новокузнецкого городского Совета народных депутатов от 24.12.2013 №16/198 «Об утверждении Правил благоустройства территории Новокузнецкого городского округа», руководствуясь статьей 40 Устава Новокузнецкого городского округа:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Новокузнецкого городского округа на 2026 год (далее - Программа профилактики) согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Возложить ответственность за выполнение профилактических мероприятий, предусмотренных Программой профилактики, на руководителей органов администрации города Новокузнецка, участвующих в их реализации в соответствии с установленной компетенцией.

3. Управлению информационной политики и социальных коммуникаций администрации города Новокузнецка обеспечить официальное опубликование настоящего постановления.

4. Главному специалисту аппарата администрации города Новокузнецка обеспечить размещение Программы профилактики на официальном сайте администрации города Новокузнецка в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течение 5 дней со дня ее утверждения настоящим постановлением.

5. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования, но не ранее 1 января 2026 года.

6. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя Главы города.

Глава города

Д.П. Ильин



Приложение
к постановлению администрации
города Новокузнецка
от 19.12.2025 №290

Программа профилактики
рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при
осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на
территории Новокузнецкого городского округа на 2026 год
1. Общие положения

1.1. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Новокузнецкого городского округа на 2026 год (далее - Программа профилактики) разработана в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон о контроле), постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 №990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Положением о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории Новокузнецкого городского округа, утвержденным решением Новокузнецкого городского Совета народных депутатов от 22.02.2022 №1/12 «О муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории Новокузнецкого городского округа» (далее соответственно – Положение, контроль в сфере благоустройства), Правилами благоустройства территории Новокузнецкого городского округа, утвержденными решением Новокузнецкого городского Совета народных депутатов от 24.12.2013 №16/198 «Об утверждении Правил благоустройства территории Новокузнецкого городского округа» (далее – Правила благоустройства).

1.2. Реализация профилактических мероприятий, предусмотренных настоящей Программой профилактики, осуществляется органом, уполномоченным на осуществление контроля в сфере благоустройства - администрацией города Новокузнецка в лице территориальных органов администрации города Новокузнецка - администраций районов города Новокузнецка (далее - контрольный орган) на подведомственных им территориях.

От имени контрольного органа контроль в сфере благоустройства вправе осуществлять:

- руководитель контрольного органа (исполняющий обязанности руководителя контрольного органа);
- должностное лицо контрольного органа, к должностным обязанностям которого должностной инструкцией отнесено осуществление полномочий по

контролю в сфере благоустройства, в том числе проведение профилактических мероприятий и контрольных мероприятий (далее - должностное лицо).

Перечень должностных лиц, уполномоченных осуществлять контроль в сфере благоустройства, установлен постановлением администрации города Новокузнецка от 05.09.2025 №201 «Об определении перечня должностных лиц, уполномоченных на осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Новокузнецкого городского округа».

1.3. Контрольный орган может проводить профилактические мероприятия, не предусмотренные настоящей Программой профилактики.

1.4. Настоящая Программа профилактики действует в течение одного календарного года.

2. Анализ текущего состояния осуществления контроля в сфере благоустройства, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики

2.1. Предметом контроля в сфере благоустройства является соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами (далее - контролируемые лица) обязательных требований, установленных Правилами благоустройства, в том числе требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг, а также исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

2.2. Объектами контроля в сфере благоустройства (далее - объект контроля) являются:

1) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц в сфере благоустройства территории Новокузнецкого городского округа, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования;

2) результаты деятельности контролируемых лиц, в том числе выполняемые работы и оказываемые услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

3) здания, строения, сооружения, территории, включая земельные участки, предметы и другие объекты, которыми контролируемые лица владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются обязательные требования.

2.3. Описание текущего развития профилактической деятельности контрольного органа:

1) на официальном сайте администрации города Новокузнецка в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://www.admnkz.info> (далее - официальный сайт) в специальном разделе, посвященном контрольной деятельности, размещены и поддерживаются в актуальном состоянии:

- тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление контроля в сфере благоустройства;

- сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление контроля в сфере благоустройства, о сроках и порядке их вступления в силу;

- перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля в сфере благоустройства, а также информация о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

- утвержденные проверочные листы в формате, допускающем их использование для самообследования;

- руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 №247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

- перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

- перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных мероприятий, с указанием категории риска;

- программа профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных мероприятий контрольным органом (при проведении таких мероприятий);

- исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным органом у контролируемого лица;

- сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

- сведения о применении контрольным органом мер стимулирования добросовестности контролируемых лиц;

- сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного органа, действий (бездействия) его должностных лиц;

- доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного органа;

- доклады о контроле в сфере благоустройства;

- информация о способах и процедуре самообследования (при ее наличии), в том числе методические рекомендации по проведению самообследования и подготовке декларации соблюдения обязательных требований, и информация о декларациях соблюдения обязательных требований, представленных контролируемыми лицами;

- иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Кемеровской области-Кузбасса, муниципальными правовыми актами Новокузнецкого городского округа и (или) Программой профилактики;

2) в ходе рассмотрения обращений по вопросам, связанным с контролем в сфере благоустройства, разъясняются обязательные требования законодательства, а также права и обязанности контролируемых лиц и должностных лиц контрольного органа, уполномоченных осуществлять

контроль в сфере благоустройства, при проведении мероприятий Программы профилактики.

2.4. Программа профилактики направлена на предупреждение нарушений обязательных требований в сфере благоустройства на территории Новокузнецкого городского округа.

3. Цели и задачи реализации Программы профилактики

3.1. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

- 1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
- 2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

3.2. Для достижения целей, указанных в пункте 3.1 настоящей Программы профилактики, необходимо выполнение следующих задач:

- 1) выявление причин, порождающих нарушения, и условий, способствующих их совершению или облегчающих их совершение;
- 2) повышение уровня правовой грамотности и развитие правосознания контролируемых лиц;
- 3) совершенствование механизмов эффективного взаимодействия контрольного органа с контролируемыми лицами по вопросам профилактики нарушений.

4. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

4.1. Контрольным органом при осуществлении контроля в сфере благоустройства используются следующие виды профилактических мероприятий:

- 1) информирование;
- 2) объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований (далее - предостережение);
- 3) консультирование;
- 4) профилактический визит.

4.1.1. Информирование по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется контрольным органом посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте в специальном разделе, посвященном контрольной деятельности, в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Администрация города Новокузнецка обязана размещать и поддерживать в актуальном состоянии на официальном сайте в специальном разделе, посвященном контрольной деятельности, сведения, предусмотренные частью 3 статьи 46 Закона о контроле, за исключением перечня объектов контроля с указанием категорий риска, который размещается контрольным органом.

Контрольный орган вправе осуществить информирование населения Новокузнецкого городского округа об обязательных требованиях, предъявляемых к объектам контроля, в том числе в следующих формах:

- 1) при проведении собраний, конференций граждан, круглых столов и в иных формах совместного присутствия граждан;
- 2) путем направления контролируемым лицам рекомендаций о соблюдении обязательных требований, в том числе в ходе проведения контрольных и профилактических мероприятий;
- 3) путем размещения информации в социальных сетях контрольного органа.

Информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется постоянно в течение календарного года.

4.1.2. Предостережение объявляется контролируемому лицу в случае наличия у контрольного органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Предостережение объявляется (подписывается) руководителем контрольного органа (исполняющим обязанности руководителя контрольного органа) и направляется контролируемому лицу в порядке, предусмотренном Законом о контроле, не позднее тридцати календарных дней со дня получения сведений, указанных в абзаце первом настоящего пункта.

Предостережение не может содержать требования о представлении контролируемым лицом сведений и документов, сроки устранения последствий, возникших в результате действий (бездействия) контролируемого лица, которые могут привести или приводят к нарушению обязательных требований.

По результатам рассмотрения предостережения контролируемым лицом в течение двадцати рабочих дней может быть подано в контрольный орган возражение, в котором указываются:

- 1) наименование юридического лица, фамилия, имя, отчество (при наличии) физического лица, в том числе индивидуального предпринимателя;
- 2) идентификационный номер налогоплательщика - контролируемого лица;
- 3) дата и номер предостережения, направленного в адрес контролируемого лица;

4) обоснование позиции в отношении указанных в предостережении действий (бездействия) контролируемого лица, которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований, с приложением документов, подтверждающих обоснованность возражений, или их копий.

Возражения направляются в контрольный орган в бумажном виде почтовым отправлением, либо в виде электронного документа на указанный в предостережении адрес электронной почты, либо иными указанными в предостережении способами.

Контрольный орган по итогам рассмотрения возражения принимает одно из следующих решений:

- об отмене предостережения;
- об оставлении предостережения в силе.

По итогам рассмотрения возражения контролируемому лицу в течение двадцати рабочих дней со дня получения возражения направляется ответ в бумажном виде заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении либо иным доступным для контролируемого лица способом, включая направление ответа в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью лица, принявшего решение о направлении предостережения.

Повторное направление возражения по доводам, указанным в первоначальном возражении, не допускается.

Контрольный орган осуществляет учет объявленных им предостережений и использует соответствующие данные для проведения иных профилактических мероприятий и контрольных мероприятий.

Предостережение объявляется контролируемому лицу постоянно в течение календарного года в случае наличия у контрольного органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

4.1.3. Консультирование контролируемых лиц осуществляется должностным лицом, уполномоченным осуществлять контроль в сфере благоустройства, по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных мероприятий и не должно превышать пятнадцати минут. Консультирование контролируемых лиц в устной форме может осуществляться также на собраниях и конференциях граждан.

Личный прием граждан проводится руководителем контрольного органа (исполняющим обязанности руководителя контрольного органа). Информация о месте приема, а также об установленных для приема днях и часах размещается на официальном сайте в специальном разделе, посвященном контрольной деятельности.

Консультирование осуществляется в устной или письменной форме по следующим вопросам:

- 1) организация и осуществление контроля в сфере благоустройства;
- 2) порядок осуществления контрольных мероприятий, установленных Положением;
- 3) порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц, уполномоченных осуществлять контроль в сфере благоустройства;
- 4) получение информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется контрольным органом в рамках контрольных мероприятий.

По итогам консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не предоставляется, за исключением следующих случаев:

- контролируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования;
- за время консультирования предоставить в устной форме ответ на поставленные вопросы невозможно;
- ответ на поставленные вопросы требует дополнительного запроса сведений.

Письменный ответ контролируемым лицам и их представителям предоставляется в сроки, установленные Федеральным законом от 02.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

При осуществлении консультирования должностное лицо, уполномоченное осуществлять контроль в сфере благоустройства, обязано соблюдать конфиденциальность информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В ходе консультирования не может предоставляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного мероприятия, решений и (или) действий должностных лиц, уполномоченных осуществлять контроль в сфере благоустройства, иных участников контрольного мероприятия.

Информация, ставшая известной должностному лицу, уполномоченному осуществлять контроль в сфере благоустройства, в ходе консультирования, не может использоваться контрольным органом в целях оценки контролируемого лица по вопросам соблюдения обязательных требований.

Должностными лицами, уполномоченными осуществлять контроль в сфере благоустройства, ведется журнал учета консультирований.

В случае поступления в контрольный орган пяти и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте в специальном разделе, посвященном контрольной деятельности, письменного разъяснения, подписанного руководителем контрольного органа (исполняющим обязанности руководителя контрольного органа).

Консультирование проводится постоянно в течении календарного года по обращениям контролируемых лиц и их представителей также при проведении профилактических и контрольных мероприятий.

4.1.4. Профилактический визит осуществляется в соответствии со статьями 52 - 52.2 Закона о контроле.

Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы должностным лицом, уполномоченным осуществлять контроль в сфере благоустройства, по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи или мобильного приложения «Инспектор». Решение об использовании мобильного приложения «Инспектор» принимается должностным лицом, уполномоченным осуществлять контроль в сфере благоустройства, самостоятельно.

Профилактический визит проводится по инициативе контрольного органа (обязательный профилактический визит) или по инициативе контролируемого лица.

Обязательный профилактический визит проводится в случаях, предусмотренных пунктом 1, подпунктами «а», «б» пункта 4 части 1 статьи 52.1 Закона о контроле.

Обязательный профилактический визит не предусматривает отказ контролируемого лица от его проведения.

По результатам обязательного профилактического визита оформляется акт о проведении обязательного профилактического визита в порядке, предусмотренном статьей 90 Закона о контроле для контрольных мероприятий.

Профилактический визит по инициативе контролируемых лиц, указанных в части 1 статьи 52.2 Закона о контроле, проводится по заявлению контролируемого лица

В случае если при проведении профилактического визита установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, должностное лицо, уполномоченное осуществлять контроль в сфере благоустройства, незамедлительно направляет информацию об этом руководителю контрольного органа (исполняющему обязанности руководителя контрольного органа) для принятия решения о проведении контрольных мероприятий.

Периодичность проведения обязательных профилактических визитов определяется постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2025 №1511 «О периодичности проведения обязательных профилактических визитов в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля» - для объектов контроля, отнесенных к категории среднего или умеренного риска.

Контрольный орган для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) при осуществлении контроля в сфере благоустройства относит объекты контроля к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее - категории риска):

- 1) средний риск;
- 2) умеренный риск;
- 3) низкий риск.

Отнесение объекта контроля к одной из категорий риска осуществляется на основе сопоставления его характеристик с критериями риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

К категории среднего риска относятся объекты контроля в сфере благоустройства, по которым в течение последних двух лет на дату принятия решения об отнесении к категории риска имеются два неотмененных предписания об устранении выявленных нарушений, выданных по итогам контрольных мероприятий, в ходе которых были выявлены нарушения обязательных требований, установленных Правилами благоустройства.

К категории умеренного риска относятся объекты контроля в сфере благоустройства, по которым в течение одного года на дату принятия решения об отнесении к категории риска объявлено не менее трех предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, установленных Правилами благоустройства.

К категории низкого риска относятся объекты контроля в сфере благоустройства, не отнесенные к категориям среднего и умеренного риска.

На текущий момент отсутствуют объекты контроля, отнесенные к категориям среднего и умеренного риска.

5. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

5.1. Показателями результативности и эффективности Программы профилактики являются:

1) информированность контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований;

2) понятность и доступность обязательных требований;

3) информированность контролируемых лиц о порядке осуществления контроля в сфере благоустройства, о порядке проведения контрольных и профилактических мероприятий, о порядке обжалования решений контрольного органа, действий (бездействия) должностных лиц контрольного органа.

Показатели результативности и эффективности Программы профилактики определяются исходя из следующего:

№ п/п	Показатели результативности и эффективности Программы профилактики	Единица измерения, свидетельствующая о максимальной результативности и эффективности Программы профилактики
1.	Полнота информации, размещенной на официальном сайте в соответствии с частью 3 статьи 46 Законом о контроле	Не менее 100 %

2.	Доля устраненных нарушений обязательных требований от числа выявленных нарушений обязательных требований	Не менее 80 %
3.	Доля обоснованных жалоб на действия (бездействие) контрольного органа и (или) должностных лиц, уполномоченных осуществлять контроль в сфере благоустройства, при проведении контрольных мероприятий от общего количества поступивших жалоб	Не более 10%
4.	Доля отмененных результатов контрольных мероприятий	Не более 10%
5.	Доля решений, принятых по результатам контрольных мероприятий, отмененных судом, от общего количества решений	Не более 10%

Сведения о достижении показателей результативности и эффективности Программы профилактики подлежат включению в доклад об осуществлении контроля в сфере благоустройства.

Первый заместитель Главы города

Е.А. Бедарев

